



**БУЙРУК
ПРИКАЗ**

2025-ч. 04-сентябрь № 06-338

Бишкек ш.
г.Бишкек

**Кыргыз Республикасында аба кемелерин пайдалануучунун
авиациялык коопсуздук программасын иштеп чыгуу боюнча
нускамасын бекитүү жөнүндө**

Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Жарандык авиация мамлекеттик агенттигинин 2022-жылдын 24-ноябрындагы №787 буйругу менен бекитилген “17-КРАЭ. “Авиациялык коопсуздук” Кыргыз Республикасынын Авиациялык эрежелеринин 39-пунктуна ылайык, **буйрук кылам:**

1. Кыргыз Республикасында аба кемелерин пайдалануучунун авиациялык коопсуздук программасын иштеп чыгуу боюнча нускама тиркемеге ылайык бекитилсин.

2. Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинетине караштуу Жарандык авиация мамлекеттик агенттигинин авиациялык коопсуздук бөлүмү бул буйрукту бардык кызыкчылыгы бар жактарга маалымат үчүн жеткирсин.

3. Кыргыз Республикасынын Транспорт жана жол министрлигине караштуу Жарандык авиация агенттигинин 2020-жылдын 29-майдагы № 261/п буйругу күчүн жоготту деп табылсын.

4. Бул буйруктун аткарылышын көзөмөлдөө директордун орун басары К.Т.Төлөгөнөвго жүктөлсүн.

**Об утверждении Инструкции по разработке
программы авиационной безопасности эксплуатанта
воздушных судов в Кыргызской Республике**

В соответствии с пунктом 39 Авиационных правил Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденных приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете

Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787.
приказываю:

1. Утвердить Инструкцию по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике согласно приложению.

2. Отделу авиационной безопасности Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики довести настоящий приказ до сведения всех заинтересованных лиц.

3. Признать утратившим силу приказ Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики от 29 мая 2020 года №261/п.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора К.Т. Төлөгөнова.

Директор



Д.К. Бостонов

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Приложение к приказу
Государственного агентства
гражданской авиации при
Кабинете Министров
Кыргызской Республики
№ 06-138 от «04» сентября 2025 г.



ИНСТРУКЦИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКСПЛУАТАНТА ВОЗДУШНЫХ СУДОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

г. Бишкек

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Изменения

О внесении изменений в настоящий Документ сообщается всем заинтересованным лицам согласно соответствующему перечню рассылок органа ГА. Ниже приводится форма для регистрации поправок.

ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ изменений

№ изменен ия	№ документа, дата утверждения документа	ФИО лица, внесшего изменения	Подпись

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Содержание

№	Содержание	Стр.
Глава 1	Общие положения	3
Глава 2	Требования к структуре программы авиационной безопасности	3
глава 3	Утверждение и согласование программы авиационной безопасности	10

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Глава 1. Общие положения

1. Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике (инструкция) разработана в соответствии с п. 39 Авиационных правил Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденных приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787 и устанавливает требования для эксплуатанта воздушных судов по разработке документированной программы и процедур авиационной безопасности, направленных на обеспечение мер авиационной безопасности.

2. Эксплуатант воздушных судов разрабатывает программу и процедуры авиационной безопасности на основе настоящей Инструкции.

3. Руководитель эксплуатанта воздушных судов определяет порядок работы с документами (программа и процедуры авиационной безопасности) и другими носителями информации, содержащими информацию для служебного пользования в соответствии с Положением «О порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №255 от 07.05.2013 года.

4. Ответственность за обеспечение разработки и выполнение программы авиационной безопасности возлагается на руководителя эксплуатанта воздушных судов, а также на назначенное им лицо (лиц), ответственное за обеспечение мер авиационной безопасности эксплуатанта воздушного судна.

Глава 2. Требования к структуре программы авиационной безопасности

5. Программа авиационной безопасности (далее по тексту ПАБ) эксплуатанта воздушных судов описывает детализированные документированные процедуры по обеспечению мер авиационной безопасности и включает как минимум следующие основные элементы:

- 1) Общая часть, в которой отражается информация:
 - а) присвоение соответствующего грифа согласно информации, которая содержится в ПАБ и составляет конфиденциальные сведения;
 - б) лист согласования с полномочными органами, организациями, которые принимают участие в обеспечении мер безопасности;
 - в) перечень держателей ПАБ, в том числе информация о количестве

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

экземпляров, копий;

г) лист рассылки и ознакомления с мерами авиационной безопасности, которые содержатся в ПАБ. Описывается порядок представления и получения утверждения ПАБ, включая поправки, а также рассылку ПАБ заинтересованным органам, организациям в части их касающейся;

д) лист регистрации дополнений, включая все данные (листы) ревизий и изданий (хронологический перечень утвержденных поправок);

е) акронимы и сокращения, а также термины и определения.

2) Организационная часть. В данном разделе указывается следующая информация:

а) нормативные правовые акты Кыргызской Республики, которые определяют правовую основу деятельности по обеспечению авиационной безопасности, включая цели и задачи;

б) описание международных обязательств, которые могут иметь отношение к эксплуатантам воздушных судов, а также с указанием тех международных организаций, которые осуществляют деятельность в этой области;

в) организационная структура с четким указанием роли и обязанностей различных органов, занимающихся авиационной безопасностью, включая самого эксплуатанта и других эксплуатантов воздушных судов, службу безопасности аэропорта, органы национальной безопасности, правоохранительные органы, органы пограничного контроля и другие государственные органы, организации гражданской авиации, включая поставщиков бортипитания и бортприпасов, которые включают, как минимум следующую информацию:

- функции и обязанности руководителя, ответственного за обеспечение мер авиационной безопасности эксплуатанта ВС, руководителей других отделов, на которых возложены меры авиационной безопасности;

- подробное описание службы, отдела авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов, включая, описание их служебных функций и полномочий, организационная структура, в том числе фамилии и телефоны ответственного руководителя в сфере авиационной безопасности эксплуатанта и всех лиц, обеспечивающих меры авиационной безопасности;

г) политика авиакомпании в области авиационной безопасности;

д) политика авиакомпании в области качества;

3) Сведения об аэропортах, в которых базируются воздушные суда авиакомпании, а также в которые выполняются рейсы. В этом разделе

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

указываются:

а) общая информация об аэропортах, аэродромах, вертодромах, включая их кодовое обозначение и местоположение: наименование аэропортов и контактная информация (почтовый адрес и номера телефонов);

б) планы, которые включают: план взаимодействия по обеспечению мер авиационной безопасности в аэропорту базирования, а также с аэропортами, в которые авиакомпания осуществляет рейсы;

в) работа в аэропорту (аэродроме, вертодроме) базирования, в котором указываются часы работы, различные виды полетов воздушных судов, например, регулярные пассажирские перевозки, чартерные рейсы, грузовые перевозки, полеты авиации общего назначения, объемы деятельности, например, примерное количество операций воздушных судов, пассажирские и грузовые перевозки за год;

г) описание каналов связи для обмена информацией о безопасности между авиакомпанией и соответствующими полномочными органами и организациями.

4) Меры авиационной безопасности, которые включают следующие аспекты:

а) информирование о мерах авиационной безопасности в пунктах по реализации авиабилетов и/или при онлайн регистрации, объявления по авиационной безопасности;

б) меры безопасности членов экипажей. В данной главе описываются меры безопасности, включая оценку риска в отношении членов экипажей, которые находятся в командировках для выполнения рейсов авиакомпании из других аэропортов, в том числе места проживания, питание, доставка и пр.;

в) процедуры хранения билетов, посадочных талонов, багажных бирок и другой документации, относящейся к выполнению рейса;

г) безопасность воздушных судов. В данной главе описываются процесс и процедуры обеспечения авиационной безопасности воздушных судов, а именно:

- защита воздушных судов от актов незаконного вмешательства;
- уведомление об угрозе;
- рейсы, подвергающиеся повышенной угрозе;
- осмотр (проверка/обыск) воздушного судна в целях авиационной безопасности, включая цели и задачи;
- мероприятия по подготовке ВС к вылету;
- контролирование доступа к воздушным судам, в том числе членов экипажа, персонала;

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

- патрулирование, наблюдение и охрана воздушного судна;
- безопасность кабины летного экипажа, в которой излагаются: основная концепция защиты кабины лётного экипажа, ответные меры при нарушениях порядка, представляющих незначительную угрозу, уведомление бортпроводниками лётного экипажа, запорный механизм и средства контроля, порядок доступа в кабину лётного экипажа, политика и процедуры, описание средства, с помощью которых бортпроводники могут незаметно уведомить летный экипаж в случае возникновения подозрительной деятельности или нарушения безопасности в пассажирской кабине, порядок действий после посадки при угоне, сфера применения стандартов, касающихся безопасности кабины лётного экипажа;

- обеспечение безопасности воздушных судов авиакомпании при их нахождении на длительной стоянке;

д) меры авиационной безопасности в отношении пассажиров и их ручной клади, которые включают:

- меры, принимаемые вблизи стоек регистрации, в том числе для защиты пассажиров рейсов, рассматриваемых как рейсы повышенного риска;

- объявления по авиационной безопасности в зонах регистрации;

- меры авиационной безопасности при регистрации пассажиров, вещей и багажа;

- контроль проездных документов пассажиров, паспортно-визовый контроль транзитных/трансферных пассажиров;

- объявления и опрос пассажиров по авиационной безопасности;

- досмотр пассажиров и ручной клади, в том числе транзитных/трансферных рейсов, как в аэропортах, так и на борту воздушного судна;

- разделение прошедших и не прошедших досмотр пассажиров;

е) особые категории пассажиров, включая особенности досмотра таких пассажиров;

ж) провоз огнестрельного оружия;

з) процедуры приема и отправки не допущенных в страну и депортированных пассажиров;

и) процедуры перевозки лиц, против которых возбуждено судебное или административное преследование;

к) нарушающие порядок и недисциплинированные пассажиры:

- политика авиакомпании в отношении недисциплинированных пассажиров;

- меры, принимаемые к недисциплинированным пассажирам на

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

земле и в воздухе;

- л) досмотр членов экипажей, их ручной клади и багажа;
- м) досмотр персонала и их вещей;
- н) меры безопасности в отношении багажа пассажиров:
 - идентификация пассажиров и багажа и разрешение на его погрузку;
 - опрос пассажиров;
 - процедуры установления принадлежности перевозимого в грузовом отсеке багажа, засланный, несопровождаемый, неопознанный багаж пассажиров, а также багаж членов экипажа;
 - составление ведомости багажа, перевозимого в грузовом отсеке;
 - багаж, принимаемый при выходе на посадку;
 - досмотр багажа, перевозимого в грузовом отсеке;
 - защита до помещения на борт воздушного судна или передача другой авиакомпании;
 - процедуры снятия зарегистрированного багажа с рейса;
 - процедуры авиационной безопасности в отношении трансферного, транзитного багажа;
 - проверка назначенным сотрудником ведомости багажа, перевозимого в грузовом отсеке;
- о) меры безопасности в отношении грузов и почты, включающие цели, задачи, а также:
 - процедуры приема и оформления груза/почты;
 - процедуры обработки груза/почты;
 - процедуры обращения с подозрительным грузом/почтой;
 - досмотр/контроль в целях безопасности груза/почты, в том числе в отношении трансферного/транзитного груза/почты;
 - хранение груза/почты, прошедших досмотр/контроль в целях безопасности до их погрузки на борт воздушного судна или передачи другой авиакомпании;
 - идентификация груза/почты перед их загрузкой на борт воздушного судна;
 - декларация о безопасности грузовой отправки;
 - груз или почта с высокой степенью риска;
- п) дипломатическая почта;
- р) меры безопасности в отношении бортового питания и бортовых припасов, которые описывают:
 - цели и основные требования к мерам безопасности в отношении бортового питания и бортовых припасов;
 - процедуры авиационной безопасности, осуществляемые при поставках бортового питания и бортовых припасов на борт воздушного

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

судна;

с) меры безопасности при уборке, чистке воздушных судов;
т) меры безопасности используемых критически важных информационных авиационных систем и связанных технологий от кибер-атак, в числе прочих, к которым могут относиться:

- системы связи с воздушным судном;
- системы контроля доступа и охранной сигнализации;
- системы контроля вылета;
- системы организации воздушного движения;
- замкнутые телевизионные системы наблюдения;
- командные, контрольные и диспетчерские системы, имеющие отношение к обеспечению безопасности и пр.;

3) Подготовка персонала в сфере авиационной безопасности:

а) набор персонала:

- порядок набора персонала, квалификационные требования и пр.;
- порядок проверки анкетных данных и ведения учетных записей о персонале и пр.;

б) подготовка кадров. В данном параграфе указывается следующая информация: подготовка в области безопасности - общие аспекты, включая: ответственность за подготовку кадров; требования о базовой подготовке членов экипажа и иных категорий лиц; продолжительность и периодичность переподготовки; методы обучения, например, классные занятия, компьютерное обучение и практическая подготовка; учебные программы; контроль посещаемости; профессиональная подготовка в области безопасности с указанием различных категорий персонала, например руководитель службы безопасности, летный экипаж, cabinный экипаж и изложением требований к подготовке, сертификации и выдаче разрешений по каждой категории;

4) Контроль качества. В данной главе излагаются внутренние мероприятия контроля качества со ссылкой на программу контроля качества, содержащуюся либо в самостоятельном документе, либо в приложении к ПАБ;

5) Оценка угроз и управление рисками. В данной главе описывается методика оценки риска, включающая оценку угрозы, вероятности, последствия и уязвимости, составление сценария угрозы и пр. применяемые в авиакомпании;

6) Ответные действия в связи с актами незаконного вмешательства. Материал данной главы основывается на требованиях нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере планирования мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций в аэропорту и ответных

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

действий в связи с актами незаконного вмешательства. Более подробная информация о процедурах при необходимости указывается в стандартных эксплуатационных процедурах или отдельном документе, на которые в данном параграфе идет ссылка;

7) Приложения. Данный раздел включает дополнительную информацию или копии документов, которые невозможно включить в основной документ. К ним относятся: карты и схемы; процедуры; техническая информация; вспомогательные программы; образцы удостоверяющих личность пропусков (УЧЭ), и другие соответствующие документы (схемы, планы и пр.).

Глава 3. Утверждение и согласование программы авиационной безопасности

6. По завершении разработки или внесения изменений ПАБ пронумеровывается полистно, прошнуровывается, заверяется подписью на последнем листе и скрепляется печатью. После этого ПАБ утверждается руководителем эксплуатанта воздушных судов как минимум в 2 экземплярах и направляется сопроводительным письмом на согласование в орган гражданской авиации. Первый экземпляр возвращается эксплуатанту воздушных судов, второй экземпляр остается в делах органа гражданской авиации.

7. Гриф утверждения располагается в верхней правой части первого листа документа с отступом от левого поля 100 мм. Документ утверждается должностным лицом или распорядительным документом и заверяется печатью. Слова "УТВЕРЖДАЮ", "УТВЕРЖДЕНО" пишутся прописными буквами без кавычек. Если документ утверждается должностным лицом, гриф утверждения состоит из слова "УТВЕРЖДАЮ", наименования должности, подписи, инициалов и фамилии лица, утвердившего документ, даты утверждения.

8. Гриф согласования с органом гражданской авиации располагается в верхней левой части первого листа документа. Слово «СОГЛАСОВАНО» пишется прописными буквами без кавычек, согласовывается руководителем органа гражданской авиации и заверяется печатью.

Образец:

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

СОГЛАСОВАНО

Заведующий отделом авиационной
безопасности Государственного
агентства гражданской авиации
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики

(подпись И.О. Фамилия)

«__» _____ 20__ год
(дата согласования)

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель авиакомпании
(наименование авиакомпании)

(подпись И.О. Фамилия)

«__» _____ 20__ год
(дата утверждения)

9. ПАБ при необходимости (в случае детального описания процедур авиационной безопасности государственными органами, сторонними организациями), согласовывается с государственными органами (органы национальной безопасности, внутренних дел, пограничного, таможенного контролей), со сторонними организациями, которым по договору переданы функции обеспечения мер авиационной безопасности, а также со сторонними организациями, осуществляющими свои функции и задачи, связанными с обслуживанием ВС (поставщики аэронавигационных услуг, организации по наземному обслуживанию и пр.). Гриф согласования с государственными органами, со сторонними организациями, которым по договору переданы функции обеспечения мер авиационной безопасности располагается на втором листе ПАБ.

10. При внесении изменений в ПАБ заполняется лист регистрации дополнений в следующем порядке: проставляется порядковый номер, проставляется дата внесения изменений, указывается страница, на которой внесено изменение, указывается основание, указывается Ф.И.О. кем внесено изменение, при необходимости согласовывается с государственными органами и сторонними организациями и направляется в орган гражданской авиации на согласование.

Образец:

Лист регистрации дополнений в Программу авиационной безопасности
аэропорта (наименование)

№ изменен ия	Дата	ФИО лица, внесшего изменения	Подпись
--------------------	------	------------------------------------	---------

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

--	--	--	--

СОГЛАСОВАНО Заведующий отделом авиационной безопасности Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики _____ (подпись И.О. Фамилия) «__» _____ 20__ год (дата согласования)	УТВЕРЖДАЮ Руководитель _____ авиакомпания (наименование авиакомпании) _____ (подпись И.О. Фамилия) «__» _____ 20__ год (дата утверждения)
--	--

11. направленный эксплуатантом воздушного судна ПАБ на согласование, в случае отсутствия детализированных и неполных сведений возвращается органом гражданской авиации на доработку.

12. После согласования ПАБ в новой редакции орган гражданской авиации возвращает предыдущую редакцию ПАБ эксплуатанту воздушного судна.