**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Воздушный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах)»**

**1. Цель и задачи**

Целями и задачами настоящего проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Воздушный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах)» (далее – Законопроект) является внесение изменений в Воздушный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах, направленных на совершенствование воздушного законодательства Кыргызской Республики, выполнение рекомендаций экспертов Международной организации гражданской авиации (далее - ИКАО), исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании системы управления гражданской авиацией и мерах по развитию авиационного сообщения в Кыргызской Республике» (далее – Указа) от 20 мая 2022 года № 158.

**2. Описательная часть**

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 20 мая 2022 года УП №158 (далее - Указ) образовано Государственное агентство гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – Государственное агентство) и определено, что Государственное агентство является уполномоченным государственным органом, ответственным за:

- разработку и реализацию единой государственной политики в сфере гражданской авиации Кыргызской Республики;

- регулирование деятельности организаций гражданской авиации, разработку и реализацию документов по стратегическому развитию гражданской авиации и воздушного транспорта;

- координацию, надзор и контроль за соблюдением организациями гражданской авиации нормативных правовых актов Кыргызской Республики, национальных стандартов и стандартов ИКАО в области гражданкой авиации;

- представление и защиту государственных интересов Кыргызской Республики в ИКАО и других международных организациях в области гражданской авиации;

- взаимодействие с соответствующими органами иностранных государств по вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, подготовки авиационного персонала гражданской авиации и другим аспектам в области гражданской авиации.

Тем самым, полномочия по реализации государственной политики в области гражданской авиации и функции, связанные с управлением гражданской авиацией Кыргызской Республики, а также координация, управление и контроль деятельности Государственного предприятия «Кыргызаэронавигация» и Кыргызского авиационного института имени И. Абдраимова были переданы Государственному агентству.

В этой связи законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений для приведения в соответствие с вышеназванным Указом Президента Кыргызской Республики.

Так, приведены в соответствие статьи 4 и 7 Воздушного кодекса, где в статье 4 «Сфера действия» - четко сформулировано регулирование и применение Воздушного кодекса и в статье 7 сформулировано определение уполномоченного органа в области гражданской авиации, соответственно признаны утратившими силу статьи 8 и 9 Воздушного кодекса.

Как показала практика, для обеспечения эффективного исполнения воздушного законодательства Кыргызской Республики, а также приведения в соответствие с международными нормами, возникла необходимость внесения отдельных изменений и дополнений.

Так, законопроектом предусмотрено исключение и изменение некоторых терминов и определений, используемых в действующем Воздушном кодексе.

Также, законопроектом предусмотрено изменение статьи 10 Воздушного кодекса «Полномочия органа гражданской авиации» для эффективного правового регулирования функций, прав и обязанностей всех участников в области гражданской авиации. Более того, правовое регулирование должно обеспечить эффективный постоянный надзор и контроль со стороны органа гражданской авиации за полным соблюдением требований воздушного законодательства Кыргызской Республики. Тем самым повышается статус органа гражданской авиации, который является органом исполнительной власти и объединяет в себе функции государственного регулирования и надзора в области гражданской авиации Кыргызской Республики, а также закрепляет функции реализации государственной политики в сфере гражданской авиации.

Кыргызская Республика в 1992 году ратифицировала Конвенцию о международной гражданской авиации, тем самым стала членом ИКАО и приняла на себя обязательства соблюдать международные принципы и стандарты в области гражданской авиации. ИКАО, как регулятор на международной арене, ежегодно принимает достаточно большое количество стандартов, процедур и документов. Страны-участницы ИКАО, в том числе Кыргызская Республика, обязаны принимать эти стандарты и внедрять их в свое национальное законодательство. Таким образом, нормативные документы фактически разрабатываются ИКАО, а Кыргызская Республика должна адаптировать их к своим местным условиям и местной практике.

Как показывает практика зарубежных стран, для более эффективного осуществления деятельности в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО, орган гражданской авиации может передавать международному органу, юридическим и физическим лицам полномочия по выполнению этих Стандартов и Рекомендуемой практики.

В этой связи законопроектом предусмотрено внесение дополнений в статью 10 Воздушного кодекса, о том, что Орган гражданской авиации может передавать международному органу, юридическим и физическим лицам, в рамках установленной компетенции, полномочия по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации, а также законов, стандартов и правил Кыргызской Республики.

Также необходимо отметить, что 15 марта 2024 года Международная организация гражданской авиации (ИКАО) направило окончательный отчет о результатах проверки в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), осуществленной в Кыргызской Республике группой экспертов (аудиторов) ИКАО с 13 по 25 сентября 2023 года (результаты Аудита). В соответствии со статьей 26 подписанного с ИКАО Меморандума о взаимопонимании (МОВ) относительно МНМ УППКБП данный окончательный отчет теперь будет предоставлен всем государствам – членам ИКАО посредством онлайновой платформы (OLF) МНМ УППКБП. Кроме того, в статье 29 МОВ содержится требование о том, чтобы в течение 45 календарных дней с момента размещения данного окончательного отчета на OLF Кыргызстан представил в ИКАО предлагаемый план корректирующих действий (ПКД), в котором должны быть рассмотрены все результаты проверки. В ПКД должны быть указаны конкретные действия и предполагаемые сроки их выполнения, а также ведомство, ответственное за принятие мер по устранению недостатков, выявленных по результатам проверки.

В окончательном отчете о результатах проверки содержатся рекомендации, которые должны быть отражены в Воздушном кодексе Кыргызской Республики, на основании данных рекомендаций Государственным агентством внесены соответствующие изменения в Воздушный кодекс Кыргызской Республики.

В Воздушном кодексе Кыргызской Республики, как в основополагающем нормативном правовом акте есть ряд аспектов, которые требуют изменений и дополнений, что положит основу к приведению существующих Авиационных правил Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актов в соответствие со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО и последующем заложит начало для благоприятного развития системы гражданской авиации в целом.

Как показывает мировая практика, большинство стран имеют краткий общий закон, устанавливающий лишь основные принципы, при этом подробные положения даются в правилах, издаваемые в соответствии с полномочиями назначенного административного органа.

Так, законопроектом предусмотрено внесение изменений в главу 6 «Воздушные суда», где пункт 3 статьи 36 представлена в новой редакции: «Регистрации воздушного судна, выдача сертификата о регистрации, ведение реестра воздушных судов Кыргызской Республики, использование государственных опознавательных знаков, снятие воздушного судна с регистрации устанавливается соответствующими Авиационными правилами Кыргызской Республики» и соответственно признаются утратившим силу статьи 37, 38, 39 и 40 данной главы, в связи с тем, что нормы этих статей систематизированы и структурированы в Авиационных правилах Кыргызской Республики.

Законопроектом предусмотрен ряд новшеств, таких как дополнения по беспилотным летательным аппаратам, изменения по привлечению иностранного гражданина в состав экипажа, в случае отсутствия членов экипажа из числа граждан Кыргызской Республики, дополнение возложение ответственности соответствующим органам и другим лицам по ведению соответствующей работы по принятию мер, направленных на уменьшение скопления птиц в окрестностях аэродромной территории, дополнения, предусматривающие ограничения авиакомпаниям реализацию количества билетов на воздушное судно, превышающее количество мест на воздушном судне.

Распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики № 123 от 11 мая 2022 года создана межведомственная рабочая группа по разработке правовой базы для развития и регламентации использования комплексов беспилотных летательных аппаратов (далее БПЛА) на территории Кыргызской Республики. Работа велась под началом инспектора секретариата Совета безопасности Кыргызской Республики и Службы – Таалайбеков М.Т. и главного специалиста организационно-аналитического управления Службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел – Исакова Тимура Аспековича. По итогу работы межведомственной рабочей группы был разработан проект внесения изменений в Авиационные правила Кыргызской Республики АПКР-6 «Эксплуатация воздушных судов», в виде дополнения частью IV «Беспилотные летательные аппараты», также межведомственной рабочей группой было предложено внести изменения в Воздушный кодекс, а именно в статью 21 «Беспилотные воздушные суда», в связи с этим введено понятие беспилотного летательного аппарата взамен ранее использовавшегося беспилотного воздушного судна. Кроме этого закреплена норма о том, что перечень охраняемых объектов полётов беспилотных летательных аппаратов над охраняемыми объектами утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики и согласовывается с уполномоченным органом в сфере государственной охраны Кыргызской Республики.

В статье 59исключены слова «за исключением случаев, когда имеются доказательства вины работника». Смысл исключения заключается в том, что цель данной статьи должен подразумевать не наказание соответствующих работников, предоставляющих данные и информации о безопасности полетов информацию, а поощрение.

Эффективные системы представления данных о безопасности полетов помогают обеспечивать готовность работников в настоящем и будущем сообщать о своих ошибках и опыте, с тем, чтобы у органа гражданской авиации и поставщиков обслуживания был доступ к актуальным данным и информации, необходимым для устранения существующих и потенциальных недостатков обеспечения безопасности полетов и опасных факторов. Это обеспечивается путем создания такой среды, в которой работники могут быть уверены в том, что данные и информация о безопасности полетов будут использованы исключительно в целях поддержания и повышения уровня безопасности полетов.

По вопросу обеспечения безопасности полетов на воздушном судне, законопроектом предусмотрено внесение дополнения в статью 80 «Медицинские обследования», о том, что авиационный персонал должен воздержаться от выполнения своих обязанностей, если чувствует, что его физические и умственные способности снижены вследствие болезни, травмы, усталости и другой причине, а также запрет на выполнение обязанностей, связанных с производством или обслуживанием полетов, под влиянием действия психотропных веществ, таких как алкоголь, наркотики и других психостимулирующих веществ.

Вопросы, связанные с подготовкой, сертификацией авиационного персонала, его квалификационной проверкой и другими важными вопросами, такими как, полномочия командира воздушного судна, должны быть закреплены на уровне кодифицированного акта, так как эти вопросы имеют непосредственное отношение к вопросам соблюдения требований безопасности полетов.

В связи с этим нормы, устанавливающие требование по определению состава экипажа воздушных судов предусмотрены в проекте Кодекса в статье 83, как привлечение в состав лётного экипаж воздушных судов иностранных граждан в случае отсутствия или нехватки членов лётных экипажей из числа граждан Кыргызской Республики.

Проектом Кодекса предусмотрено внесение изменений в статью 98, возложение ответственности по ведению соответствующей работы по принятию мер, направленных на уменьшение скопления птиц в окрестностях аэродромной территории для безопасности полетов помимо эксплуатанта аэродрома на органы местного самоуправления и других лиц, осуществляющих деятельность в районе аэродрома. Опасность массового скопления птиц в районе аэродромов объясняется тем, что столкновение воздушного судна с птицами может привести к разрушению частей воздушного судна и катастрофе. Эксплуатант аэродрома принимает меры по снижению условий, способствующих концентрации птиц. Однако права эксплуатанта ограниченны территорией аэродрома, и не распространяются на прилегающие к аэродрому территории, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в районе аэродрома. В связи с этим, предполагается возложить ответственность по борьбе с массовым скоплением птиц на соответствующие органы местного самоуправления и предприятия осуществляющие деятельность в районе аэродрома.

В целях эффективной реализации поставленных перед Государственным агентством задач, по проведению мероприятий по выходу из «черного списка» Европейского Союза, реализации мероприятий по устранению недостатков, указанных в отчетах экспертов ИКАО, реализации экономической, научно-технической и инновационной политики в области гражданской авиации, данным законопроектом предусмотрено внесение изменений в Кодекс Кыргызской Республики «О неналоговых доходах», об обязательных платежах для организаций гражданской авиации специальных средств указанных в статье 12 Воздушного кодекса Кыргызской Республики.

В случае принятия данного проекта, средства которые были предусмотрены статьей 12 Воздушного кодекса будут направлены на специальный счет Государственного агентства для развития отрасли гражданской авиации, тем самым создаст благоприятные условия для реализации всех вышеуказанных мероприятий.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие настоящего проекта Закона социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона размещен на официальном сайте Единого портала общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также размещен на официальном сайте Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Настоящий проект Закона по большей части направлен на приведение действующего воздушного законодательства в соотвествии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО. В соответствии с подпунктом 7 пункта 4 Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской республики от 10 августа 2022 года №444,анализ регулятивного воздействия не требуется в случае приведения в соответствие с международными стандартами (договорами), которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

**Врио директора**

**Государственного агентства**

**гражданской авиации при**

**Кабинете Министров**

**Кыргызской Республики Д.К. Бостонов**