

Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики

В целях реализации мероприятий по обеспечению в Кыргызской Республике мер авиационной безопасности и координации совместных работ по противодействию актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации:

1. Образовать Рабочую группу по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности (далее – Рабочая группа) в составе согласно приложению 1.

2. Утвердить Положение «О рабочей группе по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности» согласно приложению 2.

3. Предоставить Рабочей группе право, при необходимости, в установленном порядке привлекать к своей работе специалистов министерств, ведомств, организаций гражданской авиации, а также независимых экспертов и консультантов для оказания экспертной помощи.

4. Руководителям министерств, государственных комитетов, административных ведомств, полномочным представителям Президента Кыргызской Республики в областях, главам местных государственных администраций и органов местного самоуправления, (по согласованию):

- представлять необходимую информацию и документы по запросу Рабочей группы;

- оказывать содействие в работе Рабочей группы.

5. Организационное и иное обеспечение деятельности Рабочей группы возложить на уполномоченный государственный орган в сфере гражданской авиации Кыргызской Республики.

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.У. Жапаров

Состав

Рабочей группы по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности

1. Рабочая группа по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности (далее - рабочая группа) состоит из председателя, заместителя председателя и членов рабочей группы.

2. Председателем рабочей группы является заместитель директора органа гражданской авиации. В случае отсутствия председателя рабочей группы его функции выполняет заместитель председателя.

3. Заместителем председателя рабочей группы является заведующий отделом авиационной безопасности органа гражданской авиации.

4. Члены рабочей группы:

- руководитель отдела антитеррористического центра органов национальной безопасности, курирующий гражданскую авиацию;

- руководитель отдела органов внутренних дел, курирующий вопросы обеспечения безопасности в аэропортах Кыргызской Республики;

- руководитель отдела (аташе) органов внешних дел;

- командующий силами Воздушной обороны Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики (по согласованию);

- руководители служб авиационной безопасности аэропортов Кыргызской Республики;

- ответственные руководители за авиационную безопасность в авиакомпаниях, зарегистрированных в Кыргызской Республике;

- заместитель руководителя ГП «Кыргызавионавигация», ответственный за обеспечение авиационной безопасности на объектах ГП «КАН».

5. Секретарь рабочей группы назначается председателем Рабочей группы из числа членов рабочей группы.

Положение о рабочей группе по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности

1. Термины и определения

Авиационная безопасность - защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

Акты незаконного вмешательства - это акты или попытки совершения актов, создающие угрозу безопасности гражданской авиации и воздушного транспорта включая, в том числе следующее:

- незаконный захват воздушных судов;
- уничтожение воздушного судна, находящегося в эксплуатации;
- захват заложников на борту воздушных судов или на аэродромах;
- насильственное проникновение на борт воздушного судна, в аэропорт или в расположение аэронавигационного средства или службы;
- помещение на борту воздушного судна или в аэропорту оружия, опасного устройства или материала, предназначенных для преступных целей;
- использование находящегося в эксплуатации воздушного судна с целью причинения смерти, тяжелых телесных повреждений или серьезного ущерба имуществу или окружающей среде;
- сообщение ложной информации, ставящей под угрозу безопасность воздушного судна в полете и на земле, пассажиров, членов экипажа, наземного персонала или общественности, в аэропорту или в расположении средства или службы гражданской авиации.

Сценарий угрозы – определение и описание возможного акта незаконного вмешательства, включая цель (например, терминал аэропорта, соответствующая инфраструктура или воздушное судно), образ действия (включая транспортировку и сокрытие), способ нападения (например, СВУ) и исполнитель (на основе роли, которую играет исполнитель в рамках авиационной системы – пассажир, лицо, не совершающее поездку, и/или инсайдер). Сценарий должен носить достаточно подробный характер, позволяющий провести точную оценку и детальный анализ, простое описание "нападение на воздушное судно" не является достаточным для сценария.

Вероятность нападения – вероятность или возможность осуществления попытки такого нападения, определяемая на основе оценки намерений и возможностей преступников, но БЕЗ учета задействованных мер безопасности. Используется вероятность в качестве показателя угрозы с учетом *намерений* и *возможностей* преступника реализовать сценарий

угрозы.

Последствия – характер и масштаб негативных последствий конкретного теракта в гуманитарном, экономическом, политическом и репутационном смыслах при развитии событий по наихудшему возможному сценарию.

Существующие меры по снижению уровня угрозы – соответствующие требования (не обязательно АПКР 17) и инструктивный материал, которые предположительно эффективно реализуются (там, где это явно не происходит, остаточный риск будет выше). Считается, что ни одна угроза не может быть исключена полностью.

Уязвимость – степень сохраняющейся уязвимости после принятия во внимание реализуемых мер по снижению уровня угрозы.

Остаточный риск – общий уровень риска успешного совершения нападения с учетом вероятности и последствий сценария угрозы, а также с учетом остаточной уязвимости после предполагаемой реализации существующих мер по снижению уровня угрозы.

Возможные дополнительные меры снижения уровня угрозы – определенные меры, формально не включенные в требования АПКР 17, которые могут осуществляться для дальнейшего понижения уровня остаточных рисков при необходимости.

Терроризм – это идеология насилия и практика совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения или нарушением общественной безопасности, а равно призыв к таким действиям с целью подрыва конституционного строя либо оказания воздействия на решения, принимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями.

Террористический акт – непосредственное совершение преступления либо преступлений террористического характера, выраженных в совокупности или раздельно в виде:

- взрыва, поджога, применения или угрозы применения взрывных устройств, радиоактивных, биологических, химических и других отравляющих веществ;
- захвата, угона, повреждения, уничтожения наземных, водных и воздушных транспортных средств;
- посягательства на жизнь государственного и общественного деятеля, захвата и (или) удержания заложников;
- создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности;
- распространения угроз террористического характера в любой форме и любыми средствами;
- совершения иных действий террористического характера,

установленных законодательством Кыргызской Республики и общепризнанными нормами международного права.

1. Общие положения

1. Рабочая группа по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности (далее - рабочая группа) является консультативно-совещательным органом, принимающим решения, направленные для поддержания системы авиационной безопасности на приемлемом для Кыргызской Республики уровне. Приемлемый уровень по обеспечению мер авиационной безопасности Кыргызской Республики определяется Рабочей группой на основе мониторинга, анализа, оценки и управления риском на территории Кыргызской Республики, в том числе в воздушном пространстве над ней.

2. В своей деятельности рабочая группа руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, настоящим Положением.

2. Полномочия и функции рабочей группы

3. Рабочая группа для осуществления своих полномочий вправе:

1) запрашивать и получать в установленном порядке статистическую и иную необходимую для ее работы информацию от органов государственной власти, местного самоуправления, иных учреждений и организаций независимо от форм собственности;

2) приглашать и заслушивать должностных лиц органов государственной власти соответствующих уровней и их подразделений, органов местного самоуправления, иных учреждений и организаций независимо от форм собственности;

3) приглашать в рабочую группу представителей государственных органов, органов местного самоуправления и иных учреждений и организаций независимо от форм собственности в качестве экспертов в целях подготовки материалов и проектов документов по вопросам, вынесенным на рассмотрение заседаний рабочей группы;

4) рекомендовать уполномоченным органам Кыргызской Республики и организациям гражданской авиации проведение мероприятий по контролю качества в сфере авиационной безопасности для определения уязвимых участков, уровня угрозы и риска;

5) вносить предложения в установленном порядке об ответственности должностных лиц за эффективность работы системы управления авиационной безопасности;

6) осуществлять иные полномочия, вытекающие из целей деятельности рабочей группы.

4. В функции рабочей группы входит:

1) обеспечение постоянного анализа уровня и характера угрозы и риска

гражданской авиации на территории Кыргызстана и в воздушном пространстве над ней;

2) организация работы по обеспечению использования оперативной информации/сведений, касающихся уровня и характера угрозы для деятельности гражданской авиации в рамках регулярной оценки риска для безопасности гражданской авиации в целях корректировки соответствующих элементов мер безопасности, установленных нормативными правовыми документами Кыргызской Республики в сфере безопасности;

3) проведение оценки риска для определения приоритетов и периодичности общенациональных мероприятий по контролю качества;

4) рассмотрение на рабочих заседаниях реализации органами Кыргызской Республики и организациями гражданской авиации нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности, включая практическую эффективность системы управления авиационной безопасностью;

5) разработка нормативных актов и иных документов в сфере авиационной безопасности, внесение в Кабинет Министров Кыргызской Республики предложений, направленных на совершенствование нормативной базы Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности;

б) внесение предложений руководителю рабочей группы об установлении, изменении или отмене уровня угрозы на объектах или конкретном объекте гражданской авиации в сфере авиационной безопасности.

5. Руководитель рабочей группы:

1) созывает заседания рабочей группы и председательствует на ее заседаниях. В необходимых случаях поручает председательствовать на заседаниях рабочей группы заместителю;

2) запрашивает необходимые информационные материалы от органов государственной власти, местного самоуправления, иных учреждений и организаций независимо от форм собственности;

3) осуществляет контроль над выполнением поручений рабочей группы;

4) вносит соответствующие предложения на рассмотрение заседания рабочей группы;

5) вносит предложения руководителю уполномоченного государственного органа по вопросам обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики об установлении, изменении или отмене уровня угрозы на объектах или конкретном объекте гражданской авиации в сфере авиационной безопасности.

6. Члены рабочей группы вправе:

1) вносить предложения по вопросам, относящимся к компетенции рабочей группы, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения;

- 2) вносить в согласованном порядке проекты документов, иные материалы, требующие обсуждения и принятия решения;
- 3) участвовать в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение рабочей группы;
- 4) вносить предложения об оценке эффективности принятых решений и мер по их реализации;
- 5) инициировать проведение заседаний рабочей группы.

3. Порядок подготовки заседаний рабочей группы

7. Члены рабочей группы, на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях рабочей группы, принимают участие в подготовке этих заседаний в соответствии с утвержденным планом.

8. Проекты документов по вопросам, рассматриваемым на заседании рабочей группы, готовит инициатор либо созданная для этих целей группа.

4. Заседания рабочей группы

9. Заседания рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

10. Заседания рабочей группы созываются руководителем либо по инициативе не менее половины членов рабочей группы и правомочны при участии не менее половины ее состава.

11. Дата, время и место проведения заседания рабочей группы устанавливаются ее руководителем.

12. Решения и рекомендации рабочей группы принимаются большинством голосов из числа присутствующих на заседании. В случае равенства голосов при голосовании решающим является голос председательствующего на заседании рабочей группы.

13. На заседание рабочей группы могут быть приглашены должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, представители гражданского общества, средств массовой информации, а также представители международных организаций. Приглашенные лица не имеют права участвовать в голосовании при принятии решений и рекомендаций рабочей группы.

14. Заседания рабочей группы оформляются протоколами, которые подписываются председателем рабочей группы и секретарем заседания.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту распоряжения Кабинета Министров Кыргызской
Республики «О рабочей группе по проведению анализа, оценки
угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной
безопасности»

1. Цель и задачи проекта.

Целями и задачами проекта распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики «О рабочей группе по проведению анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации в сфере авиационной безопасности» (далее – проект) являются обеспечение максимально достижимой степени единообразия национального воздушного законодательства в сфере авиационной безопасности со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО), систематизированных в Приложениях к Конвенции о международной гражданской авиации, резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (Резолюция 2309 (2016), принятая на 7775-м заседании 22 сентября 2016 года), соблюдению международных обязательств, участницей, которой является Кыргызская Республика.

Справочно: Постановлением Верховного Совета Республики Кыргызстан от 18 декабря 1992 года № 1117-ХІІ ратифицирована Конвенция по международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго в 1944 году.

В этой связи обязанностью Кыргызской Республики как государства – члена ИКАО определяются Конвенцией о Международной гражданской авиации. Одной из обязанностей государства – члена ИКАО является разработка и применение государственных норм гражданской авиации, отвечающих стандартам ИКАО.

2. Описательная часть (причина необходимости создания рабочей группы)

Основной целью в рамках усилий Кыргызской Республики по предупреждению и пресечению террористических угроз гражданской авиации заключается:

- обеспечение в аэропортах и авиапредприятиях эффективных, основанных на учете рисков мер авиационной безопасности для отражения постоянно меняющегося характера угроз гражданской авиации;
- координация и взаимодействие государственных органов и организаций гражданской авиации по вопросам авиационной безопасности путем обмена информацией в отношении угроз, рисков и факторов уязвимости, для принятия, при необходимости конкретных мер по их устранению.

В этой связи настоящим проектом распоряжения предлагается принять установленные правовые основы деятельности государственных

органов и организаций гражданской авиации по обеспечению мер авиационной безопасности на основе построения в Кыргызской Республике эффективной системы управления авиационной безопасностью, основанной на непрерывном проведении оценки угроз и рисков.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Кыргызской Республики №106-б от 29 марта 2018 года создан Межведомственный комитет по авиационной безопасности и упрощению формальностей при воздушных перевозках, на заседании которого 13 декабря 2019 года было принято решение создать рабочую группу для проведения анализа, оценки угрозы и риска гражданской авиации Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности.

Справочно: Кыргызская Республика прошла аудит ИКАО в сфере авиационной безопасности и упрощению формальностей в конце 2017 года без критических замечаний. Однако в целях усовершенствования системы авиационной безопасности экспертами ИКАО были даны замечания, касающиеся, в том числе процесса и процедур проведения оценки риска с назначением государственных органов, ответственных за проведение таких мероприятий.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий

Принятие данного Проекта не повлечет возможных правовых, правозащитных, социальных, экономических, экологических, гендерных и коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Данный проект распоряжения не затрагивает интересы граждан и юридических лиц, а также не регулирует предпринимательскую деятельность. В этой связи не требует общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный Проект не противоречит нормам законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Реализация предложенного проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект распоряжения не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Врио директора

Д.К. Бостонов